



# Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Distrito Metropolitano de Quito 2024-2033

## Apéndice 9 Análisis funcional

*Gobierno Autónomo Descentralizado del  
Distrito Metropolitano de Quito  
Mayo, 2024*

## **Contenido**

1. Introducción.....	1
2. Análisis desafíos de Largo Plazo.....	1
3. Análisis funcional de Desafíos a mediano plazo .....	6

## **INDICE DE TABLAS**

<b>Tabla 1.</b> Análisis Funcional Eje Hábitat, seguridad y convivencia .....	2
<b>Tabla 2.</b> Análisis Funcional Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación ..	3
<b>Tabla 3.</b> Análisis Funcional Eje Bienestar, derechos, protección social .....	3
<b>Tabla 4.</b> Análisis Funcional Eje Movilidad sostenible .....	4
<b>Tabla 5.</b> Análisis Funcional Eje Territorio intercultural y ecológico .....	5
<b>Tabla 6.</b> Análisis Funcional Eje Gestión metropolitana .....	5
<b>Tabla 7.</b> Análisis Funcional Eje Hábitat, seguridad y convivencia .....	7
<b>Tabla 8.</b> Análisis Funcional Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación ..	8
<b>Tabla 9.</b> Análisis Funcional Eje Bienestar, derechos y protección social .....	10
<b>Tabla 10.</b> Análisis Funcional Eje Movilidad Sostenible .....	11
<b>Tabla 11.</b> Análisis Funcional Eje Territorio intercultural y ecológico .....	12
<b>Tabla 12.</b> Análisis Funcional Eje Gestión Metropolitana .....	14

## 1. Introducción

El modelo territorial deseado se alimenta del análisis funcional como “ejercicio de ordenamiento territorial que pretende organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio” (Secretaría Nacional de Planificación, 2023), que se define a partir de los desafíos de gestión resultantes del análisis estratégico (diagnóstico) y que viabiliza la aplicación de las políticas públicas y su especialización en las unidades territoriales. Los desafíos metropolitanos los identificó la ciudadanía desde los procesos participativos realizados en cada Administración Zonal y los definidos por los grupos de atención prioritaria del DMQ para transversalizar derechos.

Al mismo tiempo, este instrumento identifica la articulación con otros actores (en los casos necesarios) en donde se involucra la participación de éstos para alcanzar el cumplimiento de la condición estratégica a largo y mediano plazo.

La organización espacial y funcional de las actividades y recursos en el territorio se expresa en cada unidad de intervención con cualidades específicas (sociales, culturales, ambientales, económicas y políticas), con el fin de que se garantice que la política pública “tenga sostenibilidad y se optimicen los recursos a partir de las unidades de intervención” (Secretaría Nacional de Planificación, 2023) y con ello exista una pertinencia entre demandas, vocaciones del territorio y planes, programas y proyectos.

El resultado obtenido de su aplicación se presenta en apéndices que estarán en el contenido Propuesta del documento del PMDOT asociados a los Ejes que se han manejado desde el componente de diagnóstico y que tienen correspondencia con los objetivos tanto de desarrollo (largo plazo) como objetivos de gestión (mediano plazo).

Los desafíos responden a los objetivos de desarrollo: mejorar la calidad de vida e incrementar el bienestar de la población, con justicia, igualdad y equidad; mediante la generación de oportunidades y de fuentes de trabajo digno, de la reducción de brechas y el combate a la exclusión; consolidar una ciudad segura, sostenible e integrada, que cuide la vida en todas sus formas y que fortalezca la paz, el orden y la convivencia ciudadana; y alcanzar una gestión eficiente, participativa, desconcentrada y transparente; un municipio cercano a la ciudadanía.

## 2. Análisis desafíos de Largo Plazo

Se visibiliza que para Hábitat, Seguridad y Convivencia Ciudadana los desafíos metropolitanos a largo plazo corresponden a la reducción de brechas en la prestación de servicios básicos de agua potable y alcantarillado concentrándose en el Suelo Urbano consolidado medio, bajo y no consolidado y a nivel rural en el suelo de expansión urbana.

Al mismo tiempo, en lo que corresponde a la gestión integral de residuos sólidos se demanda el mejoramiento de infraestructura y uso de tecnologías, al igual que el potenciar el sistema de tratamiento de aguas residuales para garantizar la descontaminación de ríos del DMQ.

Finalmente, en lo referente a la seguridad, se prevé la implementación de un Centro Metropolitano de Monitoreo, Alerta, Prevención y Control Integral en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana en el DMQ.

**Tabla 1. Análisis Funcional Eje Hábitat, seguridad y convivencia**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*									Todo el territorio	Articulación
			Suelo Urbano					Suelo Rural					
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana	Aprovechamiento extractivo		
Hábitat, Seguridad y Convivencia	Reducir las brechas en la prestación de servicios básicos de agua potable y alcantarillado en el DMQ	Prestación de servicios públicos			X	X	X				X		Empresa Pública Metropolitana de Agua, Alcantarillado y Saneamiento (EPMAPS)
	Gestionar el mejoramiento de infraestructura y uso de tecnologías para la Gestión Integral de Residuos Sólidos	Ambiente										X	Empresa Pública Metropolitana de Aseo de Quito (EMASEQ)
	Potenciar el sistema de tratamiento de aguas residuales para garantizar la descontaminación de ríos del DMQ	Prestación de servicios públicos		X	X	X	X		X	X	X		Empresa Pública Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos (EMGIRS)
	Mejorar la calidad de los servicios básicos de competencia del MDMQ	Prestación de servicios públicos		X	X	X	X		X	X	X		Empresa Pública Metropolitana de Agua, Alcantarillado y Saneamiento (EPMAPS)
	Implementar un Centro Metropolitano de Monitoreo, Alerta, Prevención y Control Integral en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana en el DMQ	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión del riesgo.		X									Ministerio del Interior ECU311

Fuente y Elaboración: GAD DMQ, 2024

Para el Eje Trabajo, economía, emprendimiento, producción e innovación los desafíos de desarrollo se materializan en suelo consolidado alto, medio, bajo y no consolidado en el suelo urbano y en suelo rural producción para aprovechar, potenciar y construir infraestructura para el trabajador autónomo y para nuevas iniciativas de inversiones.

Mientras que, para el desafío relacionado a identificar, potencializar y crear infraestructura para la comercialización de bienes y servicios, mercados de transferencias, camal de rastro y otros tipos de mercados, se corresponden las unidades de suelo urbano consolidado alto, medio y bajo y en suelo rural producción. (Generar condiciones para alcanzar un sistema económico dinámico, sostenible, inclusivo e innovador, que promueva las capacidades humanas y las potencialidades de los territorios, así como la creación y acceso a oportunidades, trabajo y medios de vida dignos).

Estos desafíos se integrarán al objetivo de desarrollo que permita: Mejorar la calidad de vida e incrementar el bienestar de la población, con justicia, igualdad y equidad; mediante la generación de oportunidades y de fuentes de trabajo digno, de la reducción de brechas y el combate a la exclusión.

**Tabla 2. Análisis Funcional Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*								Todo el territorio	Articulación
			Suelo Urbano					Suelo Rural				
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana		
Trabajo, economía, emprendimiento, producción e innovación	Posicionar a Quito en el panorama local e internacional considerando como herramienta la innovación y tecnología	Desarrollo Productivo y Competitividad		X	X	X	X		X	X		AMCC AMC AZs
	Coordinación público privada para el despliegue de infraestructura de telecomunicaciones, catálogos electrónicos y servicios en línea	Tecnologías de la Información y Comunicación		X	X	X	X		X	X		
	Aprovechar, potenciar y construir infraestructura para el trabajador autónomo y para nuevas iniciativas de inversiones	Desarrollo Productivo y Competitividad		X	X	X	X		X	X		AMCC AMC AZs
	Identificar, potencializar y crear infraestructura para la comercialización de bienes y servicios, mercados de transferencias, camal de rastro y otros tipos de mercados	Desarrollo Productivo y Competitividad		X	X	X			X			SCTGYP Empresa Pública de Rastro Quito AMCC

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

En lo que corresponde al Eje Bienestar, derechos y protección social se establecen desafíos asociados a fortalecer los sistemas de información sobre los grupos de atención prioritaria, ampliar la oferta educativa municipal y fortalecer la institucionalidad para la gestión cultural en el DMQ.

El primer desafío se debe desarrollar en todo el territorio; el segundo en suelos urbanos consolidado alto, medio bajo y no consolidado, así como en suelos de expansión urbana a nivel rural. Finalmente, el tercer desafío se corresponde a suelo urbano: consolidado alto, medio, bajo y expansión urbana. Estos desafíos se operativizan en el territorio a través de los objetivos de gestión, mismos que es su implementación permitirán promover el pleno ejercicio de derechos para la construcción de un territorio de justicia social.

Estos desafíos corresponden al objetivo de desarrollo: Mejorar la calidad de vida e incrementar el bienestar de la población, con justicia, igualdad y equidad; mediante la generación de oportunidades y de fuentes de trabajo digno, de la reducción de brechas y el combate a la exclusión.

**Tabla 3. Análisis Funcional Eje Bienestar, derechos, protección social**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*								Todo el territorio	Articulación	
			Suelo Urbano					Suelo Rural					
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana			Aprovechamiento extractivo
Bienestar, derechos y protección social	Fortalecer los sistemas de información sobre los grupos de atención prioritaria	Inclusión Social										X	MIES Consejo de Protección de Derechos CPD Secretaría de Inclusión Social Patronato
	Fortalecer la red de servicios sociales municipales	Inclusión Social		X	X	X					X		Educación MINEDUC
	Mejorar la calidad educativa de las instituciones educativas municipales	Educación		X	X	X					X		Educación MINEDUC
	Mejorar el equipamiento tecnológico de las instituciones educativas municipales	Educación		X	X	X					X		Educación MINEDUC
	Ampliar la oferta educativa municipal	Educación		X	X	X					X		Secretaría de Educación
	Fortalecer la institucionalidad para la gestión cultural en el DMQ	Cultura		X	X	X	X	X			X		

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

En lo que corresponde al Eje Movilidad Sostenible, los desafíos con mayor presencia en unidades territoriales se asocian a mejorar la conectividad con barrios periféricos y parroquias rurales, la mejora de las paradas de transporte público (buses y taxis), la promoción del uso de transportes sostenibles y el diseño de la vialidad con prioridad para el peatón estando presentes en suelo

urbanos de consolidación alta, media, baja y no consolidado a nivel urbano y en suelos rurales en producción y expansión urbana.

A su vez, en suelos urbanos consolidado alto, medio, bajo y no consolidado y en suelo rural de producción el desafío identificado corresponde a integrar los sistemas de transporte municipal (Metro, Ecovía, Trolebús) al igual que en lo referente al estado de vías. Estos desafíos deben articularse con los GAD provincial y parroquiales dadas sus respectivas competencias al igual que al Ministerio de Obras Públicas y la Empresa responsable de la Movilidad.

Estos desafíos corresponden al objetivo de desarrollo: Consolidar una ciudad segura, sostenible e integrada, que cuide la vida en todas sus formas y que fortalezca la paz, el orden y la convivencia ciudadana.

**Tabla 4. Análisis Funcional Eje Movilidad sostenible**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*								Todo el territorio	Articulación	
			Suelo Urbano					Suelo Rural					
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana			Aprovechamiento extractivo
Movilidad sostenible	Mejorar el estado de vías	Movilidad, Vialidad, Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial			X	X				X	X		GADs provincial y cantonal, Ministerio de Transporte y Obras Públicas, EPMOP
	Integrar los sistemas de transporte municipal (Metro, Ecovía, Trolebús)		X	X	X	X		X					
	Mejorar la conectividad con barrios periféricos y parroquias rurales		X	X	X	X		X	X				Ministerio de Transporte y Obras Públicas, EPMOP y la Empresa de Transporte de Pasajeros.
	Mejorar las paradas de transporte público (buses y taxis)		X	X	X	X		X	X				Secretaría de Movilidad EPMOP Empresa Pública de Transporte de Pasajeros de Quito Secretaría de Seguridad
	Promover el uso de transportes sostenibles		X	X	X	X		X	X				
	Diseñar la vialidad con prioridad para el peatón		X	X	X	X		X	X				AZs

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

El objetivo de gestión alineado a este eje corresponde a: Impulsar un sistema de movilidad sostenible y seguro, que sea accesible, inteligente, eficiente, interconectado e intermodal; que cuente con transporte público de calidad y que priorice a peatones y a medios de transporte alternativos.

En el Eje de Territorio intercultural y ecológico los desafíos asociados a todo el territorio requieren: Promover el uso de tecnología amigable y ecológica e implementar un sistema efectivo de manejo y conservación de cuencas hídricas y fuentes de agua para mejorar la calidad del agua mientras que lo que corresponde al desafío disminuir la presión a las áreas de conservación de la Biósfera del Chocó Andino se ubica en suelo rural de protección, producción, expansión urbana y aprovechamiento extractivo, y finalmente a: Implementar un sistema efectivo de manejo y conservación de cuencas hídricas y fuentes de agua para mejorar su calidad.

Estos desafíos requieren de una articulación con el Ministerio de Ambiente MAATE y los GAD parroquiales y provincial, Cantones y Administraciones Zonales y se corresponden al objetivo de desarrollo: Consolidar una ciudad segura, sostenible e integrada, que cuide la vida en todas sus formas y fortalezca la paz, el orden y la convivencia ciudadana.

Siendo el objetivo de gestión que corresponde a este eje el de: Promover una ciudad sostenible, con

políticas y gestión de conservación y restauración, que de vitalidad a sus patrimonios geográficos, naturales y ecosistemas biodiversos.

**Tabla 5. Análisis Funcional Eje Territorio intercultural y ecológico**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*										Todo el territorio	Articulación
			Suelo Urbano					Suelo Rural						
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana	Aprovechamiento extractivo			
Territorio intercultural y ecológico	Disminuir la presión a las áreas de conservación de la Biósfera del Chocó Andino.	Ambiente						X	X	X	X		MAATE GAD PROVINCIAL GADs Cantonales AZ	
	Promover el uso de tecnología amigable y ecológica											X		
	Implementar un sistema efectivo de manejo y conservación de cuencas hídricas y fuentes de agua para mejorar la calidad del agua												X	MAATE GAD Provincial
	Promover el control y protección de la fauna silvestre mediante la implementación de políticas públicas												X	

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

Finalmente, en lo que corresponde al Eje de Gestión Metropolitana presente en todo el territorio los desafíos se orientan al fortalecimiento del sistema de Gestión de Riesgos, al promover procesos de fortalecimiento participación social y al fortalecer el vínculo urbano – rural, lo cual requiere una articulación con los otros niveles de gobiernos autónomos y permitirán alcanzar el objetivo de gestión: Fortalecer la articulación intra e interinstitucional, la gestión desconcentrada, transparente y colaborativa.

A estas unidades territoriales les corresponde el objetivo de desarrollo: Alcanzar una gestión eficiente, participativa, desconcentrada y transparente; un municipio cercano a la ciudadanía.

**Tabla 6. Análisis Funcional Eje Gestión metropolitana**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*										Todo el territorio	Articulación
			Suelo Urbano					Suelo Rural						
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana	Aprovechamiento extractivo			
Gestión Metropolitana	Fortalecer el sistema de Gestión de Riesgos	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión de riesgos											X	SNGR
	Fortalecer la generación de información para la gestión del riesgo de desastres.	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión de riesgos											X	SNGR
	Promover procesos de fortalecimiento participación social	Participación Ciudadana											X	SNGR
	Fortalecer el vínculo urbano - rural	Participación Ciudadana											X	SNGR

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

### 3. Análisis funcional de Desafíos a mediano plazo

Los desafíos metropolitanos de mediano plazo con presencia en todo el territorio en el Eje Hábitat, seguridad y convivencia ciudadana corresponden a fomentar el involucramiento de la población en los procesos de reducción del riesgo de desastres, para permitir generar capacidades de resiliencia en la población para enfrentar eventos de desastre, el reducir la exposición y vulnerabilidad de la población en zonas de amenaza, riesgo, áreas de protección y franjas de restricción. Respecto a los servicios, se asegure la dotación continua de servicios básicos, así como, el fortalecimiento de sistemas de alerta temprana en todo el DMQ, a través de la planificación integral y sostenible que identifique sectores con mayor nivel de vulnerabilidad físicas, sociales y de emergencia recurrentes. Para su cumplimiento, es necesario fortalecer las capacidades institucionales y la participación de la población en la seguridad y convivencia ciudadana que promuevan una cultura de paz.

Lo mencionado, permitirá cumplir con el objetivo de gestión: Propiciar el derecho a la ciudad y a un hábitat saludable, con vivienda digna y espacios públicos seguros e inclusivos; con equilibrio territorial y desarrollo urbano - rural. A su vez, con los objetivos de gestión de reducir la vulnerabilidad e impulsar la resiliencia frente a eventos, desastres y riesgos naturales y climáticos; promover una ciudad sostenible, con políticas y gestión de conservación y restauración, que de vitalidad a sus patrimonios geográficos, naturales y ecosistemas biodiversos; propiciar el derecho a la ciudad y a un hábitat saludable, con vivienda digna y espacios públicos seguros e inclusivos; con equilibrio territorial y desarrollo urbano – rural; y coadyuvar en el restablecimiento de la paz, la seguridad y la sana convivencia ciudadana.

**Tabla 7. Análisis Funcional Eje Hábitat, seguridad y convivencia**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*										Todo el territorio	Articulación	
			Suelo Urbano					Suelo Rural							
			Protección Consolidado	Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana	Aprovechamiento extractivo				
Hábitat, Seguridad y Convivencia	Regular y controlar el buen uso del espacio público, con la finalidad de reducir la violencia e inseguridad	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión del riesgo.	X	X	X	X				X					
	Regular y controlar el uso del espacio público destinado para el comercio y otras actividades económicas	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo	X	X	X	X				X					
	Promover el control y concientización del consumo irresponsable de alcohol en espacios públicos		X	X	X	X				X					
	Fomentar la construcción, renovación recuperación y cuidado de espacios públicos seguros, inclusivos y ambientalmente amigables en el DMQ que permita potenciar la convivencia y coordinación ciudadana	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo	X	X	X	X				X					
	Mejorar la calidad e incrementar la cobertura de los servicios básicos de agua potable y alcantarillado en el DMQ	Prestación de servicios públicos				X	X			X					
	Ampliar la cobertura, socializar y sensibilizar a la ciudadanía sobre el manejo de residuos sólidos.	Ambiente											X		
	Generar proyectos de vivienda de interés social y control en zonas de riesgo, que garanticen mecanismos eficaces hacia una vivienda digna	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo	X	X	X										MIDLVI, EPMHV
	Regularizar construcciones	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo											X		Unidad Especial Regula Tu Barrio, Secretaría de Hábitat y Ordenamiento Territorial.
	Regular, controlar y sensibilizar el consumo de agua con la finalidad de evitar su desperdicio por parte de las industrias y la ciudadanía.	Ambiente											X		Secretaría del Ambiente, EPMAPS
	Potenciar el mantenimiento, cuidado y control de ríos, quebradas y páramos con la finalidad de reducir y controlar la contaminación.	Ambiente											X		Secretaría del Ambiente, EPMAPS
	Implementar medidas efectivas para regular, prevenir y controlar el fraccionamiento del suelo en procesos de urbanización en zonas rurales y de protección ambiental.	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo					X	X	X	X	X				
	Controlar la emisión de permisos de uso de suelo por parte de las administraciones zonales para evitar invasiones y legalización de tierras, así como contener el crecimiento desordenado de la mancha urbana hacia zonas de protección y de amortiguamiento.	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo	X							X			X		
	Generar políticas públicas para controlar la expansión urbana en zonas de aprovechamiento de protección ecológica.	Ambiente							X		X	X			Secretaría del Ambiente.
	Potenciar y mejorar los modelos de gestión de las áreas verdes del DMQ		X	X	X	X	X				X				
	Restructurar y descentralizar los mecanismos de control de ordenamiento territorial en el marco del ordenamiento jurídico metropolitano	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo											X		Unidad Especial Regula Tu Barrio, Secretaría de Hábitat y Ordenamiento Territorial.
	Regularizar asentamientos humanos de hecho que se encuentren en riesgo mitigable	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión del riesgo.	X	X	X						X				Unidad Especial Regula Tu Barrio, Secretaría de Hábitat y Ordenamiento Territorial.
	Fortamentar el involucramiento de la población en los procesos de reducción del riesgo de desastres, a través de procesos de capacitación, difusión y divulgación permanente que permitan generar capacidades de resiliencia en la población para enfrentar eventos de desastre	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión del riesgo.											X		SNGR, Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad, Secretaría de Hábitat y Ordenamiento Territorial
Reducir la exposición y vulnerabilidad de la población en zonas de amenaza, riesgo, áreas de protección y franjas de restricción y, de la dotación continua de servicios básicos.	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión del riesgo.											X		SNGR, Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad	
Fortalecer sistemas de alerta temprana en todo el DMQ, a través de una planificación integral y sostenible que identifique sectores con mayor nivel de vulnerabilidad físicas, sociales y de emergencia recurrente	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión del riesgo.											X		SNGR, Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad	
Promover una cultura de paz, para lo cual es necesario fortalecer las capacidades institucionales y la participación de la población en apoyo a la seguridad y convivencia ciudadana	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión del riesgo.											X		SNGR, Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad	

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

Para el Eje Trabajo, Economía, emprendimiento producción e innovación: los principales desafíos se asocian a promover políticas y programas que fomenten la inclusión laboral con atención a GAP, el fortalecimiento de procesos de capacitación y formación, la generación de alianzas estratégicas entre niveles de gobierno y empresa privada para micro, pequeñas y medianas empresas, mientras que, en los ámbitos de comercio autónomo, la regulación se presenta necesaria para dignificar trabajo.

Siendo los objetivos de gestión a los que responde a generar condiciones para alcanzar un sistema económico dinámico, sostenible, inclusivo e innovador, que promueva las capacidades humanas y las potencialidades de los territorios, así como la creación y acceso a oportunidades, trabajo y

medios de vida dignos.

**Tabla 8. Análisis Funcional Eje Trabajo, economía, productividad, emprendimiento e innovación**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*								Todo el territorio	Articulación		
			Suelo Urbano					Suelo Rural						
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana			Aprovechamiento extractivo	
Trabajo, economía, emprendimiento, producción e innovación	Promover políticas y programas que fomenten la inclusión laboral de grupos de atención prioritaria y jóvenes, reconociendo y valorando su experiencia y habilidades en el ámbito laboral.	Desarrollo Productivo y Competitividad										X		
	Fortalecer y ampliar los procesos de capacitación y formación específica, que genere conocimientos relevantes en la ciudadanía para las demandas del mercado laboral local especialmente en población juvenil y con apoyo de la empresa privada	Desarrollo Productivo y Competitividad											X	Ministerio de Trabajo
	Generar alianzas estratégicas entre los GAD, el Gob. Central y el sector privado para fomentar empleo y otorgar capital semilla con énfasis en las micro, pequeñas y medias empresas y economía popular y solidaria	Desarrollo Productivo y Competitividad											X	Ministerio de Trabajo GADs provincial y cantonal
	Crear iniciativas de trabajo temporal y emergente mediante la inversión pública, con el objetivo de llevar a cabo labores de mantenimiento y restauración en la infraestructura y espacios públicos	Desarrollo Productivo y Competitividad											X	
	Crear una plataforma digital de bolsa de empleo local enfocado a toda la población y con atención a los grupos de atención prioritaria, centrada en conectar a empleadores con la mano de obra local.	Desarrollo Productivo y Competitividad											X	Ministerio de Trabajo
	Regular, y facilitar actividades de comercio autónomo a partir del análisis sobre los espacios públicos en donde se desarrollan estas actividades, sus dinámicas y mayor incidencia.	Desarrollo Productivo y Competitividad											X	
	Crear un proceso que permita agilizar, consolidar y facilitar trámites, así como acceder a información en un lenguaje sencillo e inclusivo respecto a las regulaciones del comercio autónomo	Desarrollo Productivo y Competitividad											X	AMCC AMC AZs
	Regularizar al comerciante autónomo para ser parte de cadenas de comercio justo a través de conceder permisos para comerciantes y emprendedores.	Desarrollo Productivo y Competitividad											X	AMCC AMC AZs
	Desarrollar campañas educomunicacionales a la ciudadanía sobre el comercio autónomo, su alcance, limitaciones y procesos de regulación del Permiso Único de Comercio Autónomo (PUCA), así como realizar un seguimiento, evaluación y control a los permisos entregados	Desarrollo Productivo y Competitividad											X	

Trabajo, economía, emprendimiento, producción e innovación	Diseñar e implementar ferias comunitarias en ubicaciones estratégicas y de preferencia en espacio subutilizados dentro del DMQ, con el objetivo de ordenar y promover el comercio local y justo.	Desarrollo Productivo y Competitividad												X	M. Proucción, comercio exterior inversiones y pesca Min. Trabajo	
	Establecer alianzas estratégicas para atraer inversión extranjera e inversión nacional que permitan incentivar a las MIPYMES y EPS en mercados nuevos e innovadores, e impulsar programas de capacitación específicos que aporten también en una mayor participación de EPS y MIPYMES en la Compra pública del GAD del DMQ.	Desarrollo Productivo y Competitividad													X	M. Proucción, comercio exterior inversiones y pesca Min. Trabajo
	Impulsar programas de innovación tecnológica de infraestructura de telecomunicaciones, catálogos electrónicos y servicios WEB, transformadores en el mercado, fortaleciendo la imagen del DMQ como una ciudad de vanguardia.	Desarrollo Productivo y Competitividad		X	X	X				X						MINTEL
	Facilitar, agilizar, capacitar y comunicar sobre los diferentes trámites vinculados a las actividades económicas que permitan mejorar la competitividad de la ciudad.	Desarrollo Productivo y Competitividad													X	
	Establecer un sistema de permisos simplificado y específico para las ferias de emprendedores, diferenciándolos de los procesos aplicados a eventos de entretenimiento.	Desarrollo Productivo y Competitividad		X	X	X				X	X					
	Fortalecer y promover el turismo local y comunitario mediante capacitaciones, regulaciones, control y de potenciación de nuevos lugares turísticos	Desarrollo Productivo y Competitividad													X	Min. Turismo
	Organizar mercados rurales, publicitar ferias comunitarias, promover la asociatividad y socializar precios para garantizar igualdad de costos, favoreciendo a los productores rurales y acercando los productos a la ciudadanía.	Desarrollo Productivo y Competitividad								X	X					AMCC AZ
	Fortalecer y socializar las <i>ferias comunitarias</i> con la comunidad y de manera digital para que tengan conocimiento de los diferentes productos.	Desarrollo Productivo y Competitividad		X	X	X				X	X					AMCC AMC SHOT
	Atender y reactivar las actividades agroproductivas desarrolladas en zonas rurales mediante incentivos que mejoren la producción agrícola y ganadera, promoviendo la creación de puestos de trabajo y fortaleciendo la economía local, así como incentivar la organización y asociatividad de grupos de trabajo entre pequeños productores.	Desarrollo Productivo y Competitividad								X						AZs
	Apoyar en la generación de capacidades técnicas agropecuarias y ofrecer capacitaciones continuas a los agricultores para mejorar sus prácticas, organización y capacidad de oferta en el mercado en coordinación con los otros niveles de Gobierno	Desarrollo Productivo y Competitividad								X						AMCC AMC SHOT
Incentivar el consumo de productos locales a nivel parroquial y generar estrategias para que los productores del campo puedan comercializar sus productos de manera efectiva.	Desarrollo Productivo y Competitividad								X					X	AMCC AMC SHOT	

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

Para el Eje Bienestar, derechos y protección social, en lo que corresponde a Desafíos de Mediano Plazo se identifican para una gestión en todo el territorio en articulación con las competencias del

Nacional en los diversos ámbitos del sector social: educación, inclusión social, salud, etc. Promoviendo el pleno ejercicio de derechos sociales, económicos y culturales en un territorio de justicia social, para lo cual es necesario fortalecimiento de la política pública para los diversos grupos y con ello la implementación de los servicios a nivel local, equipamientos, ofertas educativas, espacios deportivos, potenciar servicios de salud, salud mental, prevención de consumo, entre lo más relevante identificando que estas condiciones requieren fortalecerse en todo el territorio particularmente en las zonas inequitativas y la ruralidad. Siendo el objetivo de gestión correspondiente a promover el pleno ejercicio de derechos sociales, económicos y culturales en un territorio de justicia social.

**Tabla 9. Análisis Funcional Eje Bienestar, derechos y protección social**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*										Todo el territorio	Articulación	
			Suelo Urbano					Suelo Rural							
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana	Aprovechamiento extractivo				
Bienestar, derechos y protección social	Fortalecer la política pública de atención a personas en condición de vulnerabilidad y grupos de atención prioritaria para el pleno ejercicio de sus derechos	Inclusión Social												X	MIES Consejo de Protección de Derechos CPD Secretaría de Inclusión Social
	Fortalecer la red de servicios sociales municipales	Inclusión Social												X	MIES Consejo de Protección de Derechos CPD Secretaría de Inclusión Social
	Sensibilizar a la población del DMQ sobre los derechos de los grupos de atención prioritaria y en situación de vulnerabilidad.	Inclusión Social												X	MIES Consejo de Protección de Derechos CPD Secretaría de Inclusión Social
	Mejorar la calidad educativa de las instituciones educativas municipales	Educación												X	Secretaría de Educación MINEDUC
	Mejorar el equipamiento tecnológico de las instituciones educativas municipales	Educación												X	Secretaría de Educación MINEDUC
	Fortalecer la oferta educativa para adultos, mejorando la difusión entre la población del DMQ	Educación												X	Secretaría de Educación MINEDUC
	Trabajar de manera integral con la comunidad educativa (docentes, estudiantes, padres, comunidad) para mejorar la educación municipal	Educación												X	Secretaría de Educación MINEDUC
	Incentivar el deporte y el uso de las áreas deportivas en el DMQ	Deportes												X	
	Potenciar los servicios de salud municipal	Salud												X	Secretaría Metropolitana de Salud
	Trabajar en la prevención del consumo de drogas	Salud												X	Secretaría Metropolitana de Salud
	Trabajar en campañas de salud mental para mejorar las condiciones de vida de la población del DMQ.	Salud												X	Secretaría Metropolitana de Salud
	Trabajar en campañas de salud sexual y reproductiva, con especial énfasis en NNA y jóvenes	Salud												X	Secretaría Metropolitana de Salud
	Desarrollar proyectos y trabajar en campañas para disminuir todas las formas de malnutrición	Salud												X	Secretaría Metropolitana de Salud
	Mejorar la atención a fauna urbana	Salud												X	Secretaría Metropolitana de Salud
	Promover la interculturalidad	Cultura												X	Secretaría Metropolitana de Cultura
	Promover el goce de los derechos culturales	Cultura												X	Secretaría Metropolitana de Cultura
	Masificar el acceso a la cultura en todo el DMQ	Cultura												X	Secretaría Metropolitana de Cultura
	Promover actividades artísticas entre NNA y jóvenes	Cultura												X	Secretaría Metropolitana de Cultura
Incentivar la formación para la producción artística en el DMQ	Cultura												X	Secretaría Metropolitana de Cultura	

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

Para el Eje de movilidad sostenible, los desafíos de gestión a mediano plazo corresponden a impulsar un sistema de movilidad sostenible y seguro, que sea accesible, inteligente, eficiente,

interconectado e intermodal; que cuente con transporte público de calidad y que priorice a peatones y a medios de transporte alternativos, a través del fortalecimiento de la regulación y control a la mejora de los sistemas de transporte público, incluyendo la reorganización de rutas y frecuencias, los espacio para movilidad no motorizada con especial atención a las redes peatonales incluyendo iluminación y seguridad. El necesario control de la contaminación, ir hacia una movilidad inclusiva con educación y control para los vehículos. La ubicación territorial y sus unidades se describe a continuación con el detalle de la identificación de cada unidad de intervención en correspondencia al objetivo de gestión de impulsar un sistema de movilidad sostenible y seguro, que sea accesible, inteligente, eficiente, interconectado e intermodal; que cuente con transporte público de calidad y que priorice a peatones y a medios de transporte alternativos.

**Tabla 10. Análisis Funcional Eje Movilidad Sostenible**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*								Todo el territorio	Articulación	
			Suelo Urbano					Suelo Rural					
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana			Aprovechamiento extractivo
Movilidad sostenible	Fortalecer y mejorar la regulación y el control de la movilidad sostenible	Movilidad, Vialidad, Transito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial										X	Min. Transporte
	Mejorar la señalética para la movilidad											X	EPMMOP
	Definir estándares inclusivos para el transporte público y la infraestructura vinculada											X	EPMMOP
	Re organizar las rutas y frecuencias del transporte público											X	Empresa Pública de pasajeros Quito
	Mejorar los espacios para caminar (veredas y caminerías)		X	X	X					X			EPMMOP AZs SHOT
	Generar campañas de educación vial permanentes a todos los actores											X	AZs
	Mejorar el proceso de revisión vehicular en todo el DMQ											X	Min. Transporte
	Regular y controlar el transporte pesado											X	Min. Transporte
	Mejorar el control de los vehículos para reducir la contaminación											X	Min. Transporte MATE
	Mejorar la calidad de los servicios básicos de alumbrado e iluminación de competencia del MDMQ	Prestación de servicios públicos	X	X	X				X	X			Empres Eléctrica

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

Para el Eje Territorio intercultural y ecológico: los desafíos establecen la necesidad de actualizar los registros de bienes patrimoniales, estrategias de recuperación y mantenimientos, generación de políticas públicas apoyo en el mantenimiento y conservación impulsando financiamientos, control y evaluación del manejo de ocupación de bienes, rescate del patrimonio desde difusión y sensibilización, acceso libre, igualitario e inclusivo a los patrimonios material e inmaterial, todos estos desafíos se ubican en todo el territorio. En los ámbitos turísticos y patrimoniales implementar señalética en todo el territorio.

Sobre sensibilizar a la ciudadanía en torno a los efectos de la deforestación, se busca implementar campañas de reforestación y sobre el cuidado del medio ambiente mediante proyectos de educación ambiental que responden a desafíos identificados en todo el territorio.

Por otra parte, los mecanismos de control presentes en todo el territorio buscan ser fortalecidos, mientras que las unidades de intervención de suelo rural se encuentran identificadas en el desafío de regulación de actividades económicas que puedan tener impactos negativos sobre el ambiente; de igual manera, se busca fortalecer el monitoreo y control de la deforestación e incendios forestales con énfasis en los bosques protectores del DMQ.

Promover el control y protección de la fauna silvestre aplicando políticas públicas en suelo urbano. Con objetivos de gestión que corresponden a promover una ciudad sostenible, con políticas y gestión de conservación y restauración, que de vitalidad a sus patrimonios geográficos, naturales y ecosistemas biodiversos.

El mismo que responde al objetivo de gestión “Promover una ciudad sostenible, con políticas y gestión de conservación y restauración, que de vitalidad a sus patrimonios geográficos, naturales y ecosistemas biodiversos.”

**Tabla 11. Análisis Funcional Eje Territorio intercultural y ecológico**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*										Todo el territorio	Articulación	
			Suelo Urbano					Suelo Rural							
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana	Aprovechamiento extractivo				
Territorio intercultural y ecológico	Actualizar el registro de bienes patrimoniales a nivel territorial del DMQ para la generación de políticas y proyectos	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo												X	INPC
	Generar estrategias de recuperación y mantenimiento del patrimonio material e inmaterial en el DMQ	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo												X	INPC
	Apoyar en el financiamiento para el mantenimiento y conservación de los bienes patrimoniales	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo												X	INPC Ministerio de Cultura y Patrimonio
	Monitorear, controlar y evaluar el manejo y ocupación de bienes patrimoniales	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo												X	IMP
	Generar procesos de difusión y sensibilización sobre el cuidado y rescate del patrimonio en conjunto con la ciudadanía	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo												X	IMP
	Fomentar el acceso libre, igualitario e inclusivo al patrimonio material e inmaterial en el DMQ	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo /Cultura												X	IMP
	Implementar un sistema efectivo e inclusivo de señalética para lugares turístico y patrimoniales en el DMQ	Ordenamiento Territorial y Gestión del suelo												X	EPMMOP - IMP
	Disminuir la presión a las áreas de conservación de la Biósfera del Choco Andino.	Ambiente								X	X				AZs MATE
	Monitorear y controlar la deforestación e incendios forestales con énfasis en los bosques protectores del DMQ.	Ambiente												X	ECU911
	Implementar un sistema efectivo de manejo y conservación de cuencas hídricas y fuentes de agua para mejorar la calidad del agua	Ambiente												X	AZs SGCTYG
	Promover el control y protección de la fauna silvestre mediante la implementación de políticas públicas	Ambiente												X	MAATE
	Sensibilizar a la ciudadanía sobre el cuidado del medio ambiente a través de proyectos de educación ambiental	Ambiente												X	AZs SGCTYG

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024

Para el eje de Gestión Metropolitana todos los desafíos se plantean para la totalidad del territorio, y corresponden a generar y mejorar la cooperación entre niveles de gobierno, crear, mejorar y fortalecer las capacidades de los servidores municipales, la mejorara de: brindar servicios de calidad y atender de manera eficiente las necesidades de la población; potenciar el rol activo, articulado y cooperativo de los actores sociales y territoriales para la toma de decisiones y la gestión de los conflictos; y fortalecer la articulación intra e interinstitucional, la gestión desconcentrada, transparente y colaborativa.

La mejora de las capacidades institucionales para la gestión de la seguridad integral, en el marco de competencias del MDMQ de los servicios desconcentrados del MDMQ y los procesos de presupuesto participativo para que sea posible aplicarlos a todo el DMQ. A su vez, se plantean

desafíos para consolidar el Sistema de Participación Social Inclusiva y fortalecer el relacionamiento con los actores territoriales. Siendo los objetivos de gestión necesarios para brindar servicios de calidad y atender de manera eficiente las necesidades de la población; el potenciar el rol activo, articulado y cooperativo de los actores sociales y territoriales para la toma de decisiones y la gestión de los conflictos y; fortalecer la articulación intra e interinstitucional, la gestión desconcentrada, transparente y colaborativa.

**Tabla 12. Análisis Funcional Eje Gestión Metropolitana**

Eje	Desafío de Gestión Metropolitanos	Competencia / Sector	Unidad de Intervención*								Todo el territorio	Articulación		
			Suelo Urbano					Suelo Rural						
			Protección	Consolidado Alto	Consolidado Medio	Consolidado Bajo	No Consolidado	Protección	Producción	Expansión urbana			Aprovechamiento extractivo	
Gestión Metropolitana	Generar acciones para mejorar la cooperación entre niveles de gobierno	Generar acciones para mejorar la cooperación entre niveles de gobierno											X	GADS Provincial, Cantonales y Parroquiales
	Crear, mejorar y fortalecer las capacidades de los servidores municipales	Crear, mejorar y fortalecer las capacidades de los servidores municipales											X	
	Mejorar la gestión de la información	Mejorar la gestión de la información											X	
	Fortalecer el enfoque de gobierno abierto	Fortalecer el enfoque de gobierno abierto											X	
	Mejorar la gestión de trámites ciudadanos	Mejorar la gestión de trámites ciudadanos											X	
	Mejorar la gestión tributaria del MDMQ	Mejorar la gestión tributaria del MDMQ											X	
	Fomentar el desarrollo de herramientas tecnológicas para mejorar la gestión tributaria	Fomentar el desarrollo de herramientas tecnológicas para mejorar la gestión tributaria											X	
	Fortalecimiento del Sistema Metropolitano de Protección Integral	Fortalecimiento del Sistema Metropolitano de Protección Integral											X	CPD MIES Min. Salud
	Fortalecer la generación de información para la gestión del riesgo de desastres.	Seguridad, convivencia ciudadana y gestión de riesgos											X	SNGR
	Mejorar las capacidades institucionales para la gestión de la seguridad integral, en el marco de competencias del MDMQ	Mejorar las capacidades institucionales para la gestión de la seguridad integral, en el marco de competencias del MDMQ											X	Min. Del Interior ECU 911
	Mejorar los servicios desconcentrados del MDMQ	Mejorar los servicios desconcentrados del MDMQ											X	
	Mejorar los procesos de presupuesto participativo para que sea posible aplicarlos a todo el DMQ	Mejorar los procesos de presupuesto participativo para que sea posible aplicarlos a todo el DMQ											X	
Consolidar el Sistema de Participación Social Inclusiva	Consolidar el Sistema de Participación Social Inclusiva											X	Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad	
Fortalecer el relacionamiento con los actores territoriales	Fortalecer el relacionamiento con los actores territoriales											X	Secretaría General de Seguridad y Gobernabilidad	

Fuente y elaboración: GAD DMQ, 2024